



Jaarstukken 2023

24-07-2024

3.1 Lokale heffingen

Beleidsvoornemens en Inkomsten

De paragraaf over lokale heffingen beschrijft de beleidsvoornemens en de geraamde inkomsten uit lokale heffingen. Er wordt een overzicht gegeven van de diverse heffingen, het gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid, de lokale lastendruk en een vergelijking van de woonlasten met omliggende gemeenten.

Invoering en Wijziging

De gemeenteraad regelt de invoering of wijziging van lokale heffingen door middel van het vaststellen van verschillende belastingverordeningen.

Uitvoering

De werkzaamheden die samenhangen met de uitvoering van de lokale heffingen worden uitgevoerd door de gemeenschappelijke regeling Gemeentebelastingen Amstelland.

Soorten Heffingen

Lokale heffingen worden onderscheiden in ongebonden en gebonden heffingen:

1. Ongebonden Heffingen

- Definitie: Heffingen waarvan de besteding niet is gebonden aan een specifieke taak.
- Voorbeelden: Onroerende-zaakbelastingen, Roerende-ruimtebelastingen, Hondenbelasting, Toeristenbelasting, Forensenbelasting, Precariobelasting, en Reclamebelasting.
- Kenmerk: Deze heffingen worden gerekend tot de algemene dekkingsmiddelen en de opbrengsten zijn vrij besteedbaar.

2. Gebonden Heffingen (Rechten of Retributies)

- Definitie: Heffingen waarvan de opbrengsten zijn gebonden aan specifieke diensten of taken.
- Voorbeelden: Afvalstoffenheffing, Rioolheffing, Reinigingsrechten, Begraafplaatsrechten, en diverse leges.
- Kenmerk: Deze heffingen worden verantwoord op het betreffende programma en worden niet tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend. Het betreft gedwongen betalingen aan de lokale overheid voor een concrete dienst die individueel wordt bewezen.

Verskil Tussen Gebonden en Ongebonden Heffingen

Het belangrijkste verschil tussen gebonden en ongebonden heffingen is dat bij gebonden heffingen een concrete tegenprestatie van de overheid tegenover de betaling staat. Bij ongebonden heffingen is er geen rechtstreekse concrete tegenprestatie.

Samenvatting

In deze paragraaf worden de beleidsvoornemens, de geraamde inkomsten en een overzicht van de diverse heffingen besproken. De gemeenteraad stelt belastingverordeningen vast voor de invoering of wijziging van lokale heffingen, die worden uitgevoerd door Gemeentebelastingen Amstelland. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen ongebonden heffingen, waarvan de opbrengsten vrij besteedbaar zijn, en gebonden heffingen, die specifiek worden besteed aan bepaalde diensten.

3.1.1 Tariefsaanpassingen 2023

OZB en overige belastingen

Ongebonden Heffingen: Diverse Belastingen

De ongebonden heffingen, zoals de Onroerende-zaakbelasting (OZB), Roerende-ruimtebelastingen, Hondenbelasting, Toeristenbelasting, Forensenbelasting, Precariobelasting en Reclamebelasting, worden allemaal tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend. Dit komt doordat deze heffingen niet aan een specifiek begrotingsprogramma zijn gerelateerd. De opbrengsten van deze heffingen zijn vrij besteedbaar.

Onroerende-zaakbelasting (OZB)

Waardestijging WOZ-waarden In 2023 is uitgegaan van een stijging van de WOZ-waarden. De aanzienlijke waardestijging van woningen en niet-woningen in Ouder-Amstel heeft invloed op de inkomsten vanuit de Algemene Uitkering.

Tariefwijzigingen Het OZB-tarief voor zowel woningen als niet-woningen is verhoogd met 12,75%. Ter compensatie van deze lastenverhoging is het tarief voor rioolbelasting verlaagd. De specifieke tariefwijzigingen zijn als volgt:

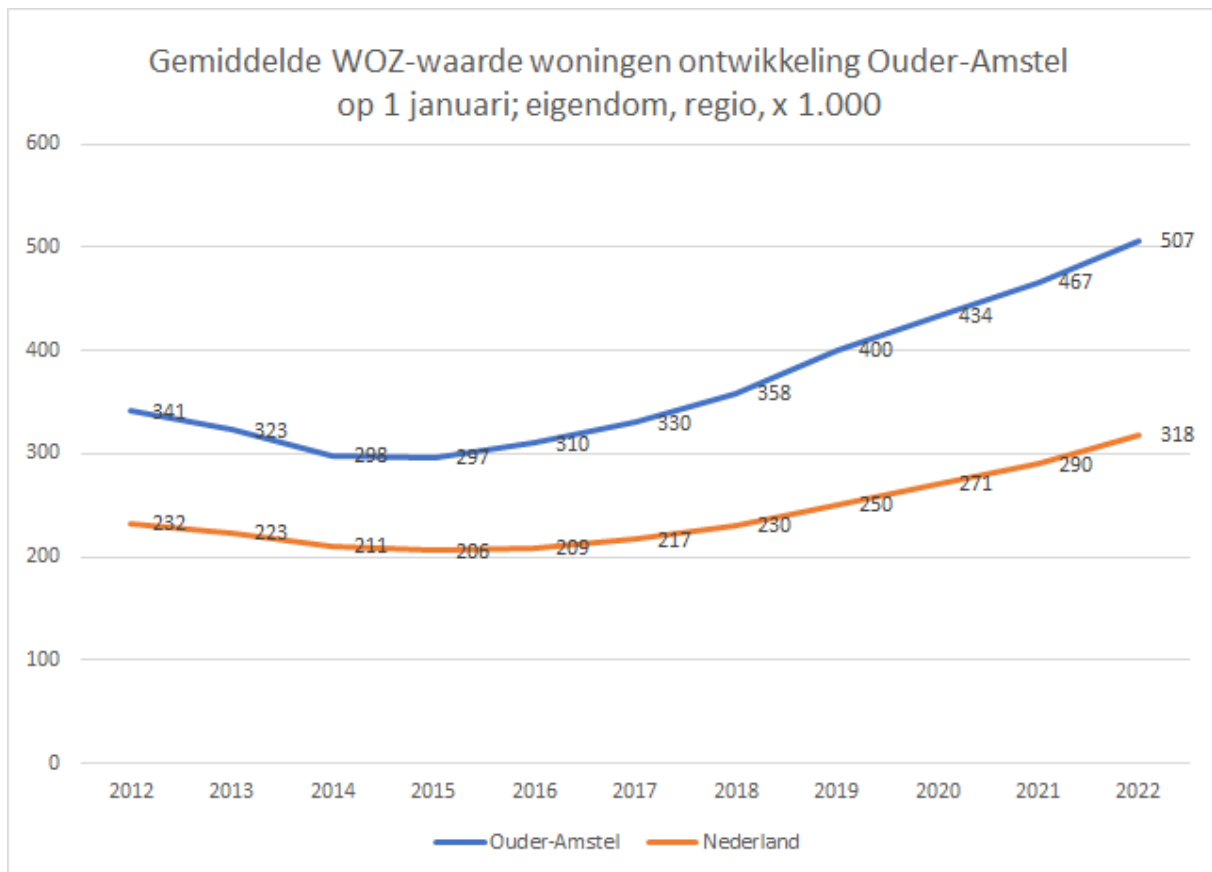
- Woningen: Het tarief verandert van 0,0693% naar 0,0781%.
- Niet-woningen eigenaren: Het tarief verandert van 0,2595% naar 0,2926%.
- Niet-woningen gebruikers: Het tarief verandert van 0,2247% naar 0,2533%.

Gevolgen van Waardestijging De verwachte toename van de WOZ-waarde bedraagt voor woningen 13,5% en voor niet-woningen 1%. Dit leidt tot een stijging van de inkomsten. Met de tariefstoeiname resulteert dit in een verwachte aanpassing van de lasten OZB voor woningen met 26,25% en voor niet-woningen met 13,75%.

Correctie op de Algemene Uitkering In de algemene uitkering wordt rekening gehouden met een correctie (aftrek) in relatie tot de ontwikkeling van de WOZ-waarde in de gemeente. Hoe hoger de WOZ-waarde, hoe hoger de aftrek in de algemene uitkering. Dit betekent dat de toename in WOZ-waarde zowel tot een hogere opbrengst als tot een toenemende korting op de algemene uitkering leidt.

Samenvatting

De ongebonden heffingen, waaronder de OZB, worden gerekend tot de algemene dekkingsmiddelen en zijn vrij besteedbaar. In 2023 is de WOZ-waarde aanzienlijk gestegen, wat invloed heeft op zowel de OZB-inkomsten als de algemene uitkering. De OZB-tarieven zijn met 12,75% verhoogd, terwijl de rioolbelasting is verlaagd om de lastenverhoging te compenseren. De verwachte stijging in WOZ-waarde en de tariefwijzigingen leiden tot een aanzienlijke toename van de OZB-lasten voor zowel woningen als niet-woningen. Tegelijkertijd zorgt de hogere WOZ-waarde voor een toenemende korting op de algemene uitkering.



Lokale Heffingen

Ongebonden Heffingen

Toeristenbelasting

De toeristenbelasting wordt in 2023 geïndexeerd met 5,7%. Bij het opstellen van de begroting is besloten de tarieven meer in lijn te brengen met die van Amsterdam. De tarieven zijn als volgt aangepast:

- Per persoon per overnachting: € 9,35 (was € 8,90)
- Voor Bed & Breakfast accommodaties: € 8,30 (was € 7,90)
- Voor kamperen per persoon per overnachting: € 1,05 (was € 1,00)

Forensenbelasting

Forensenbelasting wordt geheven als iemand meer dan 90 dagen een gemeubileerde woning voor zichzelf of het gezin beschikbaar heeft, terwijl het hoofdverblijf in een andere gemeente is. Deze belasting zorgt ervoor dat tijdelijke bewoners meebetalen aan de voorzieningen van de gemeente.

Het huidige tarief voor forensenbelasting ligt lager dan in omliggende gemeenten. Daarom wordt het tarief stapsgewijs verhoogd over vier jaar. In 2023 betekent dit een extra verhoging van:

- € 76 per woning geschikt voor permanente bewoning
- € 38 per woning niet geschikt voor permanente bewoning

Op deze manier streven we ernaar de tarieven in lijn te brengen met omliggende gemeenten, terwijl we de verhouding tussen de tarieven voor permanente en niet-permanente bewoning behouden. Het tarief voor een woning niet geschikt voor

permanente bewoning bedraagt 50% van het tarief voor woningen geschikt voor permanente bewoning.

Precariobelasting

In 2023 wordt de heffing van precariobelasting ingevoerd voor 2024. Precariobelasting is een belasting waarvan de opbrengst naar de algemene middelen van de gemeente vloeit. Deze belasting kan worden geheven op basis van artikel 228 van de Gemeentewet voor het hebben van voorwerpen onder, op, of boven gemeenteground bestemd voor de openbare dienst.

Er kan geen belasting worden geheven voor: a. De infrastructuur zoals bedoeld in artikel 7, derde lid, van de Drinkwaterwet b. Een net zoals bedoeld in artikel 20, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 c. Een gastransportnet zoals bedoeld in artikel 39a van de Gaswet d. Werken zoals bedoeld in artikel 38 van de Warmtewet

De invoering van precariobelasting zal met invoeringskosten gepaard gaan.

Reclamebelasting

In 2023 wordt ook de heffing van reclamebelasting ingevoerd. Reclamebelasting, geregeld onder artikel 227 van de Gemeentewet, wordt geheven op openbare aankondigingen zichtbaar vanaf de openbare weg. De opbrengst vloeit naar de algemene middelen van de gemeente. De invoering van deze belasting brengt eveneens invoeringskosten met zich mee.

Gebonden Heffingen

Gebonden heffingen, ook wel rechten of voorheen retributies genoemd, omvatten de afvalstoffen- en rioolheffing, reinigingsrechten, begraafplaatsrechten en diverse leges. Deze heffingen worden verantwoord op het betreffende programma en niet tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend. Het betreft gedwongen betalingen aan de lokale overheid voor concrete, individueel bewezen diensten.

Samenvatting

De gemeente Ouder-Amstel voert zowel ongebonden als gebonden heffingen uit. Ongebonden heffingen, zoals de OZB, toeristenbelasting, forensenbelasting, precariobelasting, en reclamebelasting, worden gebruikt als algemene dekkingsmiddelen zonder specifieke bestemming. De tarieven voor 2023 zijn aangepast om meer in lijn te komen met omliggende gemeenten en om hogere inkomsten te genereren.

Gebonden heffingen daarentegen worden toegewezen aan specifieke programma's voor concrete diensten en worden niet gebruikt als algemene dekkingsmiddelen. Deze aanpassingen zorgen ervoor dat zowel tijdelijke als permanente bewoners bijdragen aan de kosten van gemeentelijke voorzieningen en diensten.

Leges

Aanpassing Legestarieven

In 2023 is er per abuis deels gewerkt met de legestabel van 2022. Dit leidde ertoe dat in sommige gevallen te hoge en in andere gevallen te lage leges werden gehanteerd voor aanvragen. De onterecht te hoge leges zijn met terugwerkende kracht verlaagd, terwijl de te lage leges ongewijzigd zijn gebleven.

Voor 2024 is een nieuwe legesverordening vastgesteld, gebaseerd op de Omgevingswet. Dit, in combinatie met stijgende kosten voor vergunningverlening, heeft geleid tot een verhoging van de legestarieven voor omgevingsvergunningen.

Rioolheffing

Water- en Rioleringsprogramma 2023-2027

In oktober 2023 heeft de gemeenteraad het Water- en Rioleringsprogramma Ouder-Amstel 2023-2027 (Wrp) vastgesteld. De financiële consequenties van het Wrp zijn opgenomen in de (meerjaren-)begroting en verwerkt in de riool- en waterzorgheffing.

Voor de vaststelling van de rioolheffing is opnieuw uitgegaan van een financieringsstrategie met activering, waarbij grote uitbreidingen aan de baten- of lastenkant niet worden meegerekend. Vanwege de onzekerheden in het tempo en de omvang van de gebiedsontwikkelingen, ontstaat er een bandbreedte in de koers van de rioolheffing. Besloten is om voor de komende jaren uit te gaan van een koers waarin eventuele opbrengsten vanuit deze ontwikkelingen niet zijn meegenomen, en de rioolheffing tweejaarlijks te herzien.

Afvalstoffenheffing

Aanpassing Tarief Afvalstoffenheffing 2023

Het tarief voor de afvalstoffenheffing wordt aangepast om te bereiken dat de opbrengst van de afvalstoffenheffing 100% kostendekkend wordt. Aangezien dit een gesloten systeem betreft, geeft dit in beginsel geen begrotingsresultaat.

Voor 2023 is het tarief voor afvalverwijdering per huishouden, onder voorbehoud van definitieve vaststelling door de gemeenteraad in december 2022, als volgt:

- Basistarief (vast): €279,83 per huishouden (2022: €256,98)
- Variabel tarief: €0,525 per aanbieding (2022: €0,50)

Het tarief is opgehoogd met €10 naast de 5% prijsindexatie om te komen tot kostendekkende tarieven.

Het gemiddelde tarief voor een meerpersoonshuishouden in Ouder-Amstel is in 2023 €347,56 (2022: €321,48) en voor een éénpersoonshuishouden is het tarief in 2023 €307,13 (2022: €282,98).

De vaststelling van de tarieven is via aparte verordeningen ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd. De definitieve vaststelling heeft plaatsgevonden na de vaststelling van de begroting op 10 november 2022.

3.1.2 Uitvoering door Gemeentebelastingen Amstelland Heffing en Invordering van Belastingen

De heffing en invordering van belastingen, met uitzondering van de leges, voor de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel, Uithoorn en De Ronde Venen, worden sinds het begrotingsjaar 2013 uitgevoerd in het samenwerkingsverband "Gemeentebelastingen Amstelland". Zie hiervoor ook de paragraaf 'Verbonden Partijen'.

WOZ-bezwaren

Daar waar jaarlijks bijna 8.000 aanslagen worden opgelegd, is het logisch dat er ook bezwaren volgen. De ingekomen bezwaarschriften hebben voornamelijk betrekking op de verzonden beschikkingen in het kader van de Wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ). Onderstaand vindt u de ontwikkeling in de bezwaren en beroepen op bezwaar (zitting bij de rechtbank) over de afgelopen jaren.

Woningen / Niet woningen (totaal aantal belaste objecten is ...)					
Jaar	Aantal bezwaren	Gegrond verklaard	Ongegrond verklaard / vernietigd	Nog in behandeling	Aantal beroepen
2019	211	58	122	7	1
2020	315	92	156	34	2
2021	367	95	197	54	-
2022	287	55	196	17	4
2023	479	135	219	125	4

Kwijtscheldingsbeleid

Inwoners met een laag inkomen kunnen, onder voorwaarden, in aanmerking komen voor kwijtschelding van het betalen van een aantal gemeentelijke heffingen. Kwijtschelding is mogelijk voor de afvalstoffenheffing en de hondenbelasting (alleen het tarief van de eerste hond).

Jaar	Aantal kwijtscheldings verzoeken	Aantal meerjarige kwijtscheldingen	Totaal aantal kwijtscheldings verzoeken
2019	67	208	275
2020	82	209	291
2021	87	189	276
2022	87	173	260
2023	76	182	258

Overzicht gemeentelijke belastingopbrengsten 2023

Belastingopbrengsten R2022 Bedrag x € 1.000	R2022	B2023 primitief	Wijziging 1e burap	Wijziging 2e burap	B2023 na wijziging	R2023	%
01. Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten	1.626	2.006	-	-	2.006	1.763	12%
Bijdrage huishoudelijk afval per lediging per 2023	-	-	-	-	-	209	
01. Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten	1.626	2.006	-	-	2.006	1.972	13%
02. Rioolheffing	1.775	1.004	-	-	1.004	1.249	8%
03. Rechten begraafplaats	345	204	-	-	204	131	1%
04. Leges							
- Burgelijke stand	4	4	-	-	4	6	0%
- Huwelijken / registraties	18	14	-	-	14	21	0%
- Rijbewijzen	60	85	-	-	85	64	0%
- Reisdocumenten	95	30	50	-	80	87	1%
- Nationaliteitszaken	36	32	-	-	32	24	0%
- Gemeentelijke basisadministraties	17	18	-	-	18	17	0%
- Kabels & Leidingen	406	48	-	160	208	228	2%
- Vergunningen kabels/leidingen	15	13	-	-	13	9	0%
- APV	13	12	-	-	12	13	0%

Belastingopbrengsten R2022 Bedrag x € 1.000		B2023 primitief	Wijziging 1e burap	Wijziging 2e burap	B2023 na wijziging	R2023	%
- Loterijen en kansspelen vergunning	-	1	-	-	1	1	0%
- Drank en horeca vergunningen	8	4	-	-	4	9	0%
- Welstandtoezicht	26	15	-	-	15	30	0%
-	2	-	-	-	-	-	0%
05. Omgevingsvergunning (bouwleges)	812	818	-	-	818	1.248	8%
06. Onroerendezaakbelastingen							
- OZB woningen	2.280	2.873	-93	-	2.780	2.823	19%
- OZB niet-woningen	2.216	2.492	182	-	2.674	2.790	19%
- OZB niet-woningen gebruikers dienstjaar	1.453	1.665	161	-	1.826	1.903	13%
07. Roerenderuimtebelastingen	13	8	-	-	8	16	0%
08. Forensenbelasting	53	68	-	-	68	88	1%
09. Toeristenbelasting	530	576	143	-134	585	633	4%
10. Hondenbelasting	28	31	-	-	31	28	0%
11. Parkeeropbrengsten	676	534	150	500	1.184	1.099	7%
- Vergunning parkeerontheffingen	41	3	-	-	3	9	0%
12. Parkeeropbrengsten Business Park	410	386	89	-	475	498	3%
13. Bedrijveninvesteringszone	36	36	-	-	36	33	0%
Totaal	12.992	12.976	682	526	14.184	15.025	112%

3.1.3 Woonlasten en lokale lastendruk, overige informatie heffingen

Vergelijking Woonlasten met Rest van Nederland

Voor de vergelijking met andere gemeenten in het land maken we gebruik van het jaarlijkse COELO-rapport. Hieronder wordt de ontwikkeling van de afgelopen jaren weergegeven. Ondanks dat de woonlasten voor een gemiddeld meerpersoonshuishouden in de gemeente Ouder-Amstel licht toegenomen zijn, zijn de woonlasten relatief lager dan in andere gemeentes in Nederland. Dit blijkt uit de lagere ranking in 2023 (243) ten opzichte van 2022 (252).

Overzicht Woonlastenontwikkeling

Belastingdruk 2023	2021	2022	2023
Eigenaar woning / Meerpersoonshuishouden			
Rangnummer Ouder-Amstel	273	252	243
Gemiddelde woningwaarde (peildatum 1-1-2022)	467.000	507.000	564.000
Gemeentelijke belastingen			
OZB	323,63	351,35	440,48
Rioolheffing	258,01	261,62	153,28

Belastingdruk 2023	2021	2022	2023
Eigenaar woning / Meerpersoonshuishouden			
Afvalstoffenheffing	310,21	321,48	347,56
Totaal lasten	891,85	934,45	941,32

Conclusie

De afgelopen jaren daalt de gemeente Ouder-Amstel op de ranglijst voor woonlasten van COELO. Het is belangrijk voor de gemeente om deze trend proberen voort te zetten door een evenwicht te vinden tussen de financiering van gemeentelijke diensten en het minimaliseren van de lasten voor de inwoners.

3.1.4 Ontwikkelingen Ouder-Amstel

In het onderstaande overzicht wordt de ontwikkeling van de belangrijkste tarieven in de gemeente in de afgelopen jaren weergegeven (afgerond op 2 decimalen achter de komma).

Heffing	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Onroerende zaakbelasting (OZB)						
OZB woningen Eigenaren	0,08%	0,07%	0,07%	0,07%	0,07%	0,08%
OZB niet-woningen						
- Eigenaren	0,21%	0,25%	0,27%	0,26%	0,26%	0,29%
- Gebruikers	0,25%	0,21%	0,23%	0,23%	0,22%	0,25%
Afvalstoffenheffing (vastrecht)						
Twee- of meerpersoonshuishoudens	190,92	256,55	295,02	310,21	321,48	347,56
Eenpersoonshuishouden	160,44	221,63	259,57	274,15	282,98	307,13
Toeristenbelasting						
Kamperen, B&B, particulier, per overnachting	0,86	0,88	0,89	0,91	1,00	1,05
B&B/kleinschalige accommodaties (tot 10 kamers)					7,90	8,30
Hotel per overnachting	3,85	3,94	6,56	7,90	8,90	9,35
Forensenbelasting						
Voor permanente bewoning geschikte woning	125,65	128,54	130,47	132,69	134,55	217,28
Niet voor permanente bewoning geschikte woning	62,90	64,35	65,32	66,43	67,36	108,73
Overige heffingen						
Reinigingsrecht (vastrecht excl. BTW)	186,12	256,55	295,02	310,21	310,21 ¹	330,28
Rioolrecht < 300 m3	277,80	284,19	268,45	258,01	261,62	153,28
Hondenbelasting per hond	72,24	73,90	75,01	76,32	77,39	81,26

Belastingdruk 2023

Hieronder vindt u de opstelling van de belastingdruk 2023 in vergelijking met die van 2022 voor een 'gemiddelde woning meerpersoonshuishouden' in de gemeente Ouder-Amstel, op basis van de vastgestelde tarieven tegen de begrote WOZ-waarde, zoals opgenomen in de begroting.

¹ [Opmerkingenthread]

U kunt deze opmerkingenthread lezen in uw versie van Excel. Eventuele wijzigingen aan de thread gaan echter verloren als het bestand wordt geopend in een nieuwere versie van Excel. Meer informatie: <https://go.microsoft.com/fwlink/?linkid=870924>

Opmerking:
310,21 of 321,48, zie ook woonlastentabel??? 20240627

Belastingdruk 2023	2021	2022	2023
Eigenaar woning / Meerpersoonshuishouden			
Rangnummer Ouder-Amstel	273	252	243
Gemiddelde woningwaarde (peildatum 1-1-2022)	467.000	507.000	564.000
Gemeentelijke belastingen			
OZB	323,63	351,35	440,48
Rioolheffing	258,01	261,62	153,28
Afvalstoffenheffing	310,21	321,48	347,56
Totaal lasten	891,85	934,45	941,32

De toename van de lasten in 2023 voor de gemiddelde eigenaar van een woning met een meerpersoonshuishouden, bedraagt hiermee circa € 6,87. Dit komt overeen met een stijging ten opzichte van 2022 van circa 0,7%.

Kostendekkendheid Rioolheffing 2023	
Kosten taakvelden	1.009
Inkomsten taakvelden	-
Netto lasten taakvelden	1.009
BTW	181
Overhead	185
Totale lasten	1.374
Opbrengsten heffingen	1.131
Onttrekking voorziening vervanging riolering	-243

Kostendekkendheid Afvalstoffenheffing 2023	
Kosten taakvelden	1.613
Inkomsten taakvelden	134
Netto lasten taakvelden	1.479
BTW	293
Overhead	238
Totale lasten	2.011
Opbrengsten heffingen	1.972
Effect product afval	-39
Onttrekking egalisatievoorziening Afvalstoffeninzameling	39
Effect rekeningresultaat	-

Kostendekkendheid Leges 2023	
Kosten taakvelden	1.315
Inkomsten taakvelden	-
Netto lasten taakvelden	1.315
BTW	69
Overhead	442
Totale lasten	1.826
Opbrengsten heffingen	1.756
Tekort	-71